Aika 30.11.2026, klo 17:00

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone

Käsiteltävät asiat

§ 366 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

§ 367 **Pöytäkirjan tarkastus**

§ 368 **Esityslistan hyväksyminen**

§ 369 **Konsernijohdon ennakkokanta Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimitusjohtajan valinnasta**

§ 370 **Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1.-31.10.2026**

§ 371 **Verotulot, valtionosuudet ja lainojen korkokulut / Talousarviomuutos 2026**

§ 372 **Vuoden 2027 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2028-2029**

§ 373 **Työterveyshuollon palveluiden kilpailuttaminen / työterveyshuollon palveluiden hankinta**

§ 374 **Omistajan kannanotto konsernirakenteen yksinkertaistamiseksi / Simpsiönvuori Oy:n sisaryhtiösulautuminen Invest Lapua Oy:öön**

§ 375 **Sote-kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoite / yhtiöittämisselvitys ja markkinaselvitys**

§ 376 **Henkilöstölle järjestettävä yhteinen työhyvinvointitoiminta vuonna 2027**

§ 377 **Anomus kaupungin rahoituksesta Lapualla tammikuussa 2027 järjestettäville historiapäiville**

§ 378 **Tonttien varaaminen / Seinäjoen koulutuskuntayhtymä / Koulutuskeskus SEDU / Siirilän kaupunginosan korttelin1081 tontit 1 - 4**

§ 379 **Kaupunginhallituksen kokoukset keväällä 2027**

§ 380 **Kaupunginvaltuuston kokoukset keväällä 2027**

§ 381 **Korkeakouluyhdistyksen syyskokous 9.12.2026**

§ 382 **Kaupunginvaltuuston päätökset 16.11.2026 laillisuuden tarkastus ja täytäntöönpano**

§ 383 **Kaupunkiympäristöpäällikön päätökset / kaupunginhallituksen otto-oikeus**

§ 384 **Lautakuntien ja toimikuntien esityslistat/pöytäkirjat**

§ 385 **Kuntayhtymien ja hyvinvointialueen pöytäkirjat/esityslistat**

§ 386 **Ilmoitusasiat**

§ 387 **Muut asiat**

Osallistujat

Harri Seppälä, puheenjohtaja
Pekka Hella, 1. varapuheenjohtaja
Riitta Kangasluoma, 2. varapuheenjohtaja
Minna Kangasluoma, sihteeri
Ritva-Leena Heikkinen
Matti Kangas
Helena Lahtinen
Sari Oja-Lipasti
Hanna Peräaho
Hannu Saarela
Jussi Vaahtoniemi
Marko Ämmälä
Anneli Jäätteenmäki
Kai Pöntinen
Marcus Toppari
Satu Kankare

§ 366
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 119 §:n mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämänään aikana ja päättämässään paikassa.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi peruuttaa kokouksen.

Hallintosäännön 16 luvun 120 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat (asialista). Kokouskutsussa on mainittava, mitä toimielimen päätöksentekotapaa noudatetaan kunkin asian kohdalla. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginhallitus on 1.6.2026 § 191 päättänyt syksyn 2026 kokousajankohdista.

Kuntalain 103 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet sen jäsenistä on läsnä.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:
Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti kokoonkutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 367
Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 140 §:n 3 momentin mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 1.6.2026 § 191 päättänyt, että kaupunginhallituksen pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana toisena työpäivänä. Jos kokousta seuraava toinen työpäivä on pyhäpäivä, voi tarkastus siirtyä seuraavaan työpäivään. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu sähköisellä allekirjoituksella.

Kaupunginhallitus voi päättää pöytäkirjan tarkastamisesta kiireellisissä asioissa tarvittaessa myös erikseen.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Jussi Vaahtoniemi ja Marko Ämmälä sekä varatarkastajiksi Hanna Peräaho ja Pekka Hella.

§ 368
Esityslistan hyväksyminen

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Lapuan kaupungin hallintosäännön 16 luvun 120 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä siinä käsiteltävät asiat.

Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset toimielimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy esityslistan.

§ 369
Konsernijohdon ennakkokanta Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimitusjohtajan valinnasta

LAPDno-2026-701

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Lapuan kaupungin konserniohjeen mukaisesti tytäryhteisön on hankittava Lapuan kaupungin konsernijohdolta kirjallinen ennakkokanta tehdessään päätöstä merkittävästä asiasta. Velvollisuus kaupungin kannan hankkimiseen on tytäryhteisön hallituksen puheenjohtajalla, toimitusjohtajalla tai vastaavalla.

Konserniohjeen 11 §:n mukaisesti ennakkokanta on hankittava mm. toimitusjohtajan valintaan ja palkkausjärjestelmään ja sen muutoksiin liittyen.

Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimialana on hankkia ja omistaa kiinteistöjä ja huoneistojen hallintaan oikeuttavia osakkeita Lapuan kaupungissa sekä vuokrata kiinteistöjä ja huoneistoja. Yhtiö voi myös harjoittaa isännöintiä, kiinteistönhoito- ja siivoustoimintaa, konsultointia sekä muuta rakennusalaan liittyvää toimintaa.

Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimitusjohtaja ja hallitus on 20.11.2026 päättänyt pyytää ennakkokantaa toimitusjohtajan valinnasta ja palkkausjärjestelmästä.

Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimitusjohtaja Ville Yli-Rantala ja hallituksen puheenjohtaja Matti Kangas esittelevät tilannekatsauksen Lapuan Kotiasunnot Oy:n toimitusjohtajan valinnasta.

Ennakkokannan allekirjoittavat kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. antaa ennakkokannan Lapua Kotiasunnot Oy:lle pyydetyiltä osin.

2. valtuuttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan allekirjoittamaan Lapuan kaupungin puolesta ennakkokannan.

§ 370
Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1.-31.10.2026

LAPDno-2025-656

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Marjamäki, Talouspäällikkö, anne.marjamaki@lapua.fi

Liitteet

1 Talousraportti 10-2026.pdf

Verotulot ja valtionosuudet

Vuoden 2026 lokakuun loppuun mennessä kunnallisveroa on kertynyt 21,90 milj. euroa eli 81,5 % talousarviosta. Kunnallisveroja on kertynyt 0,49 milj. euroa vähemmän talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna. Edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna kunnallisverotuloja on kertynyt 1,28 milj. euroa enemmän, mikä vastaa 6,2 %.

Kiinteistöveroa on kertynyt lokakuun loppuun mennessä 3,09 milj. euroa eli 74,3 % budjetoiduista kiinteistöverotuloista. Kiinteistöverojen kertymät ovat jääneet 0,38 milj. euroa tasaisesta toteutumasta ja 0,15 milj. euroa (4,7 %) edellisvuodesta.

Yhteisöveroa on kertynyt lokakuun loppuun mennessä 2,32 milj. euroa eli 88,8 % talousarviosta. Yhteisöverotuloa on kertynyt 0,14 milj. euroa enemmän talouden tasaiseen toteutumaan verrattuna. Edelliseen vuoteen verrattuna yhteisöverotuloja on kertynyt 0,11 milj. euroa (5,2 %) enemmän. Yhteisöverotulojen kehitys on ollut myönteistä talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna. Yhteisöveron kertymä on herkkä suhdannevaihteluille ja yritysten tuloskehitykselle ja sen määrä voi vaihdella neljännesten välillä.

Verotulojen kokonaiskertymä on raportointiajalta 27,31 milj. euroa. Talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna verotuloja on kertynyt 0,72 milj. euroa vähemmän, mikä vastaa 2,1 %-yksikköä. Kunnallisvero- ja kiinteistöverotulojen osalta esitetään talousarviomuutosta, koska kunnallisvero- ja kiinteistöverotulot näyttävät jäävän talousarviota heikommaksi.

Valtionosuuksiin on budjetoitu 14,75 milj. euroa. Lokakuun loppuun mennessä valtionosuuksia on tilitetty 12,07 milj. euroa (81,8 %). VM:n vuoden 2026 lopullisen valtionosuuslaskelman ja OKM:n päätösten mukaiset valtionosuudet vuodelle 2026 ovat yhteensä 14,49 milj. euroa, mikä on noin 0,3 milj. euroa talousarviota vähemmän. Myös valtionosuuksiin esitettään talousarviomuutosta, koska ne jäävät talousarviota pienemmäksi.

Käyttötalous ja vuosikate 1.1. - 31.10.2026

Liitteenä oleva talouden toteutumaraportti sisältää sekä sisäiset että ulkoiset erät.

Talouden tasainen toteutumaprosentti on 83,3 %.

Toimintatuotot ovat 14,17 milj. euroa ja toimintakulut ovat 55,18 milj. euroa.

Toimintakate on -40,81 milj. euroa ja vuosikate on 5,56 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut talousarvioon verrattuna 82,2 %:sti. Toimintakate on noin 0,56 milj. euroa ja 1,1 %-yksikköä talousarvion tasaista toteutumaa parempi. Toimintatuottojen ennakoitua heikompi kertymä heikentää toimintakatetta, mutta toimintakulujen alitus kompensoi tämän, minkä vuoksi toimintakate on noin 0,56 milj. euroa tasaista toteutumaa parempi. Toimintakuluihin on budjetoitu 68,03 milj. euroa. Lokakuun lopun toteutuman mukaan toimintakulut olivat 55,18 milj. euroa, mikä vastaa 81,1 %:n käyttöastetta talousarviosta. Alitusta on talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 2,2 %-yksikköä.

Kaupunginhallituksen ja lautakuntien talousarvioiden toteutuminen 1.1. - 31.10.2026

Kaupunginhallituksen toimintatuotot ovat 3,77 milj. euroa ja toimintakulut 8,67 milj. euroa. Toimintakate on -4,90 milj. euroa. Toimintakate on alittunut talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 2,2 %-yksikköä, mikä vastaa 0,13 milj. euroa. Vaikka toimintakate on pysynyt tasaista toteutumaa parempana toimintatuottojen (88,6 %) ansiosta, toimintakulut ovat ylittäneet tasaisen toteutuman 0,09 milj. eurolla (0,9 %-yksikköä). Kaupunginhallituksen talousarvioon sisältyy ylitysriski kunnan työttömyysetuuksien rahoitusosuuksista (työmarkkinatuen kuntaosuus ja ansiopäiväraha). Työmarkkinatuen kuntaosuuden toteutuma on lokakuun lopussa jo 111,1 % eli määräraha on ylittynyt. Lisäksi sote-kiinteistöjen vuokrien täsmäytykset pienentävät toimintatuottoja ja heikentävät toimintakatetta loppuvuonna.

Sivistyslautakunnan toimintatuotot ovat 0,73 milj. euroa ja toimintakulut 25,84 milj. euroa. Toimintakate on -25,11 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 83,6 %:sti talousarvioon verrattuna, mikä on 0,3 %-yksikköä eli 0,08 milj. euroa yli tasaisen toteutuman. Toimintatuotot ovat toteutuneet talousarvioon nähden vain 56,8 %:sti eli ne ovat alittuneet 26,5 %-yksikköä talouden tasaiseen toteutumaan verrattuna. Tämä vastaa 0,34 milj. euroa. Toimintakulut puolestaan ovat toteutuneet 82,5 %:sti ja euromääräisesti alitus on 0,26 milj. euroa. Sivistyslautakunnan hankerahoja on siirretty käyttötalouteen 9 kuukaudelta hankkeiden kulujen mukaisessa suhteessa. Toimintakatetta parantaa lokakuun tilanteessa lomapalkkajaksotus, jonka määrä on + 0,24 milj. euroa. Sivistyslautakunnan toimintakatteeseen sisältyy ylittymisriskiä sekä toimintatuottojen tulovajeen vuoksi että siksi, että lokakuussa voimaan tulleet palkkojen yleiskorotukset nostavat kuluja henkilöstökulujen osuuden ollessa merkittävä.

Hyvinvointilautakunnan toimintatuotot ovat 0,75 milj. euroa ja toimintakulut 6,59 milj. euroa. Toimintakate on -5,84 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 80,9 %:sti eli se on alittunut 0,18 milj. euroa (2,4 %-yksikköä). Hyvinvointilautakunnan hankerahoja on siirretty käyttötalouteen 9 kuukaudelta hankkeiden kulujen mukaisessa suhteessa.

Teknisen lautakunnan toimintatuotot ovat 8,82 milj. euroa ja toimintakulut ovat 13,68 milj. euroa. Toimintakate on -4,66 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 78,6 %:sti. Teknisen lautakunnan toimintakate on alittunut 4,7 %-yksikköä, mikä vastaa 0,28 milj. euroa.

Ympäristölautakunnan toimintatuotot ovat olleet 0,10 milj. euroa ja toimintakulut 0,27 milj. euroa. Toimintakate on -0,16 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut 72,2 %:sti.

Ympäristölautakunnan toimintakate alittaa talousarvion tasaisen toteutuman noin 0,03 milj. eurolla (11,1 %-yksikköä).

Ennuste talouden toteutumasta

Toimintatuottoihin on budjetoitu 17,98 milj. euroa. Toimintatuottojen toteutuma lokakuun lopussa on ollut 14,17 milj. euroa, mikä vastaa 78,8 % talousarviosta. Talouden tasainen toteutuma olisi lokakuun lopussa 83,3 prosenttia, joten toimintatuottoja on kertynyt noin 0,81 milj. euroa (4,5 %-yksikköä) vähemmän. Toimintatuotot kertyvät osittain takapainotteisesti, mutta koko vuoden tuottokertymää heikentää myös se, että hyvinvointialue ei enää vuokraa kaikkia aiemmin käytössään olleita sote-kiinteistöjä.

Toimintakuluihin on budjetoitu 68,03 milj. euroa. Lokakuun lopun toteutuman mukaan toimintakulut olivat 55,18 milj. euroa, mikä vastaa 81,1 %:n käyttöastetta talousarviosta. Alitusta on talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna 2,2 %-yksikköä, mikä vastaa 1,51 milj. euroa.Toimintakulut ovat edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna 3,80 milj. euroa suuremmat (7,4 %), josta 2,34 milj. euroa selittyy sisäisillä vuokrilla. Sisäiset vuokrat ovat kaupungin kokonaistalouden kannalta neutraaleja, sillä ne ovat samanaikaisesti sisäisiä tuottoja. Ulkoisten toimintakulujen kasvu on 1,46 milj. euroa eli 3,9 %. Lomapalkkajaksotuksen määrä on lokakuun raporteilla +0,18 milj. euroa.

Toimintakatteeksi on budjetoitu -49,64 milj. euroa. Lokakuun lopussa toimintakate oli -40,81 milj. euroa. Toimintakate on toteutunut talousarvioon verrattuna 82,2 %:sti. Toimintakate on alittunut 0,56 milj. eurolla (1,1 %-yksikköä) talousarvion tasaiseen toteutumaan verrattuna. Toimintakate on pysynyt tavoitteessa toimintakulujen alittumisen vuoksi, vaikka toimintatuotot ovat jääneet talousarvion tasaisesta toteutumasta.

Lokakuun loppuun mennessä verotuloja on kertynyt 27,31 milj. euroa, mikä on 0,72 milj. euroa (2,1 %-yksikköä) vähemmän kuin talousarvion mukainen tasainen toteutuma edellyttäisi. Kiinteistöveroa on kertynyt lokakuun loppuun mennessä 3,09 milj. euroa eli 74,3 % budjetoiduista kiinteistöverotuloista. Kiinteistöverojen kertymät ovat jääneet 0,38 milj. euroa tasaisesta toteutumasta ja 0,15 milj. euroa edellisvuodesta. Kokonaisuutena verotulot ovat kasvaneet edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan verrattuna noin 1,24 milj. euroa eli 4,8 %. Koska erityisesti kunnallisvero- ja kiinteistöverotulot näyttävät jäävän alkuperäisessä talousarviossa arvioitua tasoa heikommiksi, verotulojen osalta on valmisteltu talousarviomuutosesitys.

Valtionosuuksia on tilitetty lokakuun loppuun mennessä 12,07 milj. euroa eli 81,8 % talousarviosta. VM:n vuoden 2026 lopullisen valtionosuuslaskelman ja OKM:n päätösten perusteella valtionosuuksia on kertymässä koko vuodelta yhteensä 14,49 milj. euroa, mikä on noin 0,3 milj. euroa alkuperäistä talousarviota (14,75 milj. euroa) vähemmän. Koska valtionosuudet näyttävät jäävän talousarviota pienemmiksi, myös niiden osalta on tehty talousarviomuutosesitys.

Rahoitustuotot ja -kulut -tiliryhmän nettotulos on 6,99 milj. euroa, ja se on toteutunut 84,7 %:sti talousarvioon verrattuna. Rahoitustuotot ja -kulut -tiliryhmä sisältää sisäiset korkotuotot, joiden osuus on 7,84 milj. euroa lokakuun lopussa. Lainojen korkokuluja

on maksettu 1,03 milj. eurolla. Lainojen korkokulut ovat toteutumassa alkuperäistä talousarviota (1,34 milj. euroa) suurempana, minkä vuoksi lainojen korkokuluihin on tehty talousarviomuutosesitys.

Vuosikate on lokakuun lopussa 5,56 milj. euroa, mikä on noin 0,86 milj. euroa heikompi kuin vuotta aiemmin vastaavana ajankohtana. Vuosikate on toteutunut 0,27 milj. euroa talouden tasaista toteutumaa heikompana.

Kokonaisuutena tarkastellen kaupungin talous on tammi–lokakuussa toteutunut toimintakulujen osalta talousarvion tasaista toteutumaa pienempänä, mutta tulokertymä on jäänyt talousarvion mukaisesta tasosta. Toimintatuottojen toteutuma on lokakuun lopussa 78,8 % ja toimintakulujen 81,1 %, kun tasainen toteutuma olisi 83,3 prosenttia. Toimintatuotot ovat jääneet tasaisesta kertymästä noin 0,81 milj. euroa, mutta toimintakulujen noin 1,51 milj. euron alitus on pitänyt toimintakatteen tasaista talousarviototeutumaa parempana. Vuosikate on 5,56 milj. euroa eli 79,5 prosenttia talousarviosta ja 3,9 %-yksikköä talouden tasaista kertymää heikompi.

Loppuvuoden talouskehitykseen liittyy edelleen epävarmuustekijöitä. Verotuloja on kertynyt lokakuun loppuun mennessä 81,2 % talousarviosta (-0,72 milj. euroa tasaisesta kertymästä) ja valtionosuuksia on tilitetty 12,07 milj. euroa (81,8 %). Valtionosuuksien kertymä vuodelle 2026 on arviolta yhteensä 14,49 milj. euroa eli noin 0,3 milj. euroa budjetoitua vähemmän. Koska verotulot ja valtionosuudet ovat jäämässä arvioitua pienemmiksi ja lainojen korkokulut toteutumassa arvioitua suurempina, niihin on valmisteltu talousarviomuutosesitykset.

Toimintakulut ovat kokonaisuutena toteutuneet talousarvion tasaista toteutumaa pienempinä. Osa menoista voi kuitenkin ajoittua loppuvuoteen, minkä vuoksi tähänastinen alitus ei välttämättä toteudu täysimääräisenä koko vuoden tasolla. Loppuvuodelle ajoittuvat yleiskorotukset nostavat palkkatasoa ja lisäävät henkilöstömenoja. Toimintakulujen kehitystä ja määrärahojen riittävyyttä on seurattava tarkasti loppuvuoden aikana, vaikka toimintakulut ovat lokakuun loppuun mennessä alittaneet talousarvion tasaisen toteutuman.

Vuoden 2026 talousarvio on laadittu nollatulokseen. Valmistellut talousarviomuutosesitykset heikentävät kuitenkin koko vuoden talousarvioennustetta noin 1,56 milj. eurolla, minkä myötä talousarvio kääntyy alijäämäiseksi. Lokakuun toteutuman perusteella vuosikate on jäänyt hieman talousarvion tasaista kertymää heikommaksi. Tasaisen toteutuman vertailu ei kuitenkaan huomioi tulojen ja menojen kausivaihtelua. Tilikauden lopulliseen tulokseen vaikuttavat erityisesti verorahoituksen ja toimintatuottojen loppuvuoden kertymä, toimintakulujen kehitys sekä poistojen kokonaismäärä.

Talouden tasapainottamisohjelman toimenpiteiden määrätietoinen toteuttaminen, kustannustietoisten ratkaisujen tekeminen ja toimialojen kustannuskurin ylläpitäminen ovat loppuvuoden aikana ensiarvoisen tärkeitä kaupungin taloudellisen aseman turvaamiseksi.

Investointien nettomenot ovat olleet lokakuun lopussa 10,8 milj. euroa eli 70,2 % talousarvion nettoinvestoinneista.

Vuoden 2026 investointitasoon ja sen kehitykseen vaikuttaa olennaisesti uimahalli-investointi, joka on käynnistynyt vuonna 2025 ja jatkuu vuosina 2026–2027.

Kokonaislainamäärä on ollut lokakuun lopussa 73 milj. euroa. Lainamäärä on kasvanut 5,2 milj. euroa vuoden 2025 lopun tilanteeseen verrattuna.

Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1. - 31.10.2026 on liitteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedoksi talouden toteutuman ajalta 1.1. - 31.10.2026.

§ 371
Verotulot, valtionosuudet ja lainojen korkokulut / Talousarviomuutos 2026

LAPDno-2025-656

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Marjamäki, Talouspäällikkö, anne.marjamaki@lapua.fi

Vuoden 2026 talousarviossa kunnallisverotuottojen arvioitiin olevan 26,862 milj. euroa, yhteisöverotuottojen 2,612 milj. euroa ja kiinteistöverotuottojen 4,163 milj. euroa. Talousarvion laadintavaiheen jälkeen verotuloarviot ovat täsmentyneet ja syksyn 2026 veroennusteessa on huomioitu verohallinnon ennakkotiedot kunnallis- ja yhteisöverotuksista verovuonna 2025. Ennusteen laadinnassa on lisäksi hyödynnetty valtiovarainministeriön ja verohallinnon kanssa käytyjä keskusteluja verotulojen kehityksestä.

Lokakuun lopun tilanteessa kunnallisverotuloja on kertynyt 21,9 milj. euroa. Toteutuma on 0,5 milj. euroa jäljessä siitä, mitä tasainen kuukausittainen kertymä edellyttäisi. Vaikka verotulojen kertymissä on kuukausittaista vaihtelua, jäljellä olevien marras- ja joulukuun tilitykset eivät todennäköisesti yllä saavuttamaan budjetoitua verotulokertymää. Tämän vuoksi talousarvion verotulokertymää on hyvä tarkistaa vastaamaan nykyistä ennustetta. Uusi ennuste kunnallisverokertymästä on 26,484 milj. euroa eli vähennystä alkuperäiseen talousarvioon on 0,378 milj. euroa.

Verotuloennusteessa on arvioitu myös kiinteistöverotulojen olevan talousarviota pienempiä. Lokakuun lopussa kiinteistöverotuloja on kertynyt 3,1 milj. euroa eli toteutuma on 0,4 milj. talousarvion tasaista toteutumaa jäljessä ja talousarvioon 2026 varattua määrärahaa 1,1 milj. euroa jäljessä. Vuoden 2026 talousarvioon sisällytettiin oletus aurinkovoimapuiston kiinteistöverotuotoista. Nykyisen arvion mukaan kyseiset verotuotot eivät kuitenkaan toteudu ennakoidussa laajuudessa kuluvan vuoden aikana. Uusi ennuste kiinteistöverotuotoista on 3,458 euroa eli vähennystä alkuperäiseen talousarvioon on 0,738 milj. euroa.

Yhteisöverotulojen arvioidaan pysyvän talousarviomäärärahan tasossa.

Vuoden 2026 talousarvioon on varattu valtionosuuksiin 14,746 milj. euron määräraha. Valtionosuuksia on kertynyt lokakuun loppuun mennessä 12,068 milj. euroa eli 81,8% talousarviosta. Arvioidut, vuoden 2026 valtionosuudet ovat 14,49 milj. euroa eli talousarvioon verrattuna 0,255 milj. euroa pienemmät.

Lainojen korkokuluihin on varattu talousarviossa 1,340 milj. euroa. Vuoden 2026 korkotaso on kasvanut arvioidusta tasosta ja vuoden 2026 lainamäärän arvioidaan olevan vuoden 2026 lopussa 73,35 milj. euroa. Lopulliseen lainamäärään vaikuttaa vielä investointien toteutuminen loppuvuodesta ja siihen liittyvät menoerät sekä verotulotilitykset. Vuoden 2026 arvioidut korkokulut ovat 1,6 milj. euroa.

Heikentyneiden verotuloennusteiden, pienempien valtionosuuksien ja kohonneiden korkokulujen vuoksi vuoden 2026 talousarvion on hyvä tehdä taulukossa näkyvät määrärahamuutokset. Yhteisöverotulojen osalta ei ole tässä vaiheessa tarpeen tehdä

muutoksia sillä oletuksena on, että talousarviossa esitetyt yhteisöverotulot olisivat kertymässä.

	Alkuperäinen talousarvio	**Muutos**	**Muutettu talousarvio**
Kunnallisvero	26 862 000	-378 000	26 484 000
Kiiinteistövero	4 163 000	-705 000	3 458 000
Yhteisövero	2 612 000	0	2 612 000
Verotulot yht.	**33 637 000**	**-1 083 000**	**32 554 000**
Valtionosuudet	14 746 400	-255 500	14 490 900
Lainojen korkokulut	1 340 000	220 000	1 560 000

Taulukossa esitetyt muutokset heikentävät kokonaistalousarviota 1 558 500 eurolla. Em. muutoksen jälkeen Lapuan kaupungin kokonaistalousarvio on 1 558 500 euroa alijäämäinen ja vuosikate onn 5 441 500 euroa.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että vuoden 2026 talousarvion tuloslaskelmaan tehdään edellä olevan taulukon mukainen muutos verotuloihin, valtionosuuksiin ja lainojen korkokuluihin. Muutoksen kokonaisvaikutus kaupungin talousarvion tuloslaskelmaan on -1 558 500 euroa.

§ 372
Vuoden 2027 talousarvio ja taloussuunnitelma vuosille 2028-2029

LAPDno-2026-369

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Marjamäki, Talouspäällikkö, anne.marjamaki@lapua.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2027 (kh 30.11.26, valt. 7.12.2026).pdf

Kuntalain 110 § Talousarvio ja -suunnitelma:

"Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Lapuan kaupungin vuoden 2027 talousarvioesitys on 2,49 milj. euroa alijäämäinen. Talousarvion toteutuminen edellyttää menokehityksen seurantaa ja talouden tasapainottamistoimien toteuttamista. Keskeiset epävarmuustekijät liittyvät verotulojen kertymään, sote-kiinteistöjen vuokratulojen, työttömyysetuuksien kuntaosuuden ja korkokulujen kehitykseen. Kouluverkkopäätösten ja teknisen toimialan yhteistoimintaneuvottelujen taloudelliset vaikutukset tarkentuvat vuoden 2027 aikana.

Vuoden 2027 talousarvioesityksen toimintakate on 41,2 milj. euroa negatiivinen ja vuosikate 4,8 milj. euroa. Vuosikate kattaa noin 66 prosenttia suunnitelman mukaisista 7,30 milj. euron poistoista. Toimintakulut ovat 52,2 milj. euroa ja kasvavat 0,3 % vuoden 2026 alkuperäiseen talousarvioon verrattuna. Verotuloiksi arvioidaan

34,03 milj. euroa ja valtionosuuksiksi 13,6 milj. euroa. Nettoinvestointimenot ovat 9,60 milj. euroa, josta uuden uimahallin rakentamisen osuus on 3 milj. euroa. Lainakannan arvioidaan kasvavan vuoden 2027 loppuun mennessä 77 milj. euroon.

Vuoden 2027 aikana valtuustolle esitetään talousarviomuutokset, joissa huomioidaan kouluverkkopäätöksen ja teknisen toimialan yhteistoimintaneuvottelujen taloudelliset vaikutukset sekä kohdennetaan investointiosan 606 000 euron vähennys ja siirretään yleisurheilukentän ja pesäpallokatsomoa koskevat investoinnit pois vuodelta 2027.

Vuosien 2028–2029 taloussuunnitelma on laadittu vuoden 2027 talousarvioesityksen pohjalta. Molemmat suunnitelmavuodet ovat laskelmassa alijäämäisiä. Alijäämien suuruus tarkentuu, kun kouluverkkopäätösten ja teknisen toimialan yhteistoimintaneuvottelujen vaikutukset voidaan ottaa laskelmissa huomioon. Vuosikatteen vahvistaminen ja investointien asettaminen tärkeysjärjestykseen ovat tarpeen lainakannan kasvun hillitsemiseksi.

Vuoden 2027 talousarvioesitys ja vuosien 2028–2029 taloussuunnitelma ovat liitteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

1. hyväksyy kaupungin vuoden 2027 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2028 - 2029 oheisen liitteen mukaisena.

2. valtuuttaa talouspäällikön tekemään talousarviokirjaan teknisluonteisia korjauksia, tarkistuksia ja täydennyksiä.

3. hyväksyy talousarvion sitovuustason.

4. oikeuttaa kaupunginhallituksen ottamaan kaupungille pitkäaikaista vierasta pääomaa 13.000.000 euroa.

5. päättää lyhytaikaisten lainojen (yhtä aikaa liikkeellä olevien kuntatodistusten) enimmäismääräksi 33.000.000 euroa.

6. päättää, että mahdolliset esitykset vuoden 2027 talousarvion määrärahojen muuttamisesta käyttötalouden osalta valmistellaan erikseen ja tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäviksi talousarviomuutoksina vuoden 2027 aikana.

7. päättää, että teknisen lautakunnan tarkistettu investointiesitys tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi vuoden 2027 aikana talousarviomuutoksena. Tekninen lautakunta kohdentaa 606 000 euron vähennyksen investointikohteisiin niiden tärkeysjärjestyksen perusteella ja jättää yleisurheilukentän investoinnin pois vuodelta 2027. Vähennyksen jälkeen teknisen lautakunnan nettoinvestointiesitys on 8 454 000 euroa (sisältäen uimahallin 3 milj. osuuden). Lautakunta toimittaa tarkistetun esityksen kaupunginhallitukselle, joka tuo sen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

§ 373
Työterveyshuollon palveluiden kilpailuttaminen / työterveyshuollon palveluiden hankinta

LAPDno-2026-682

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Eduskunta on hyväksynyt hankintalain muutoksen (519/2026), joka astui voimaan kesäkuussa 2026. Lakimuutos kiristää sidosyksiköiden (kuntien omistamien in-house-yhtiöiden) vähimmäisomistusvaatimusta. Jatkossa hankintayksikön (kunnan) on omistettava vähintään 10 prosenttia sidosyksiköstä, jotta siltä voidaan tehdä suorahankintoja. Lakiin sisältyy siirtymäaika, joka päättyy 30.6.2027. Jos kunnan omistusosuus on alle 10 %, suorahankinnat kyseiseltä yhtiöltä on lähtökohtaisesti lopetettava tämän jälkeen.

Lainsäädännön sote-poikkeusta sovelletaan sidosyksiköihin, joiden pääasiallisena tarkoituksena on tuottaa lakisääteisiä välittömästi henkeä ja terveyttä ylläpitäviä terveyshuollon palveluja tai terveydenhuoltolaissa tarkoitettuja terveydenhuollon keskitetyn erikoisosaamisen palveluja taikka näiden palvelujen tuottamiseen tarkoitettuja tietojärjestelmiä. Työterveyshuolto on työnantajalle lakisääteistä, ja palvelut ovat välittömästi terveyttä ylläpitäviä terveydenhuollon palveluja, joten poikkeus soveltunee myös työterveyspalveluja tuottaviin sidosyksiköihin. Näin ollen hankintalain mukainen siirtymäaika lienee näiden palveluiden osalta 1.7.2029 asti.

Lapuan kaupunki omistaa Seinäjoen Työterveys Oy:n osakkeita 3 osaketta 330 osakkeesta eli 0,9 % osakkeista. Kesäkuussa 2026 voimaan astunut hankintalaki edellyttää, että omistuksen minimimäärä on 10 %, jotta omistaja voi jatkaa in-house -hankintoja. Lapuan kaupunki on epävirallisesti tiedustellut suurimmilta osakkeenomistajilta eli Seinäjoen kaupungilta ja Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueelta heidän mahdollisuuttaan myydä Lapuan kaupungille osakkeita siten, että 10 % omistusosuus täyttyisi. Epävirallisen keskustelun pohjalta kumpikaan taho ei ole suurella todennäköisyydellä valmis myymään osakkeita.

Laki mahdollistaa kuitenkin poikkeuksellisen lisäsiirtymäajan 30.6.2030 saakka, jos sopimuksen päättyminen siirtymäajan kuluessa aiheuttaisi kunnalle kohtuuttomia seurauksia tai merkittäviä taloudellisia riskejä (esim. kriittiset ICT-järjestelmät tai pitkät investointisopimukset). Mikäli kunta päättää jatkaa alle 10 % omistuksen sidosyksikkösopimuksia vuoteen 2030 asti, laissa säädetty ilmoitusvelvollisuus edellyttää, että tiedot näistä sopimuksista toimitetaan Valtiokonttorille viimeistään 30. syyskuuta 2026. Ilmoittamatta jättäminen tarkoittaa, että sopimusta ei voida jatkaa lisäsiirtymäajalla. Lapuan kaupunginhallitus on 28.9.2026 § 291 päättänyt ilmoittaa Valtiokonttorille tarpeen työterveyshuollon sopimuksen jatkamiselle 30.9.2030 saakka.

Lapuan kaupunki on käynnistänyt marraskuussa 2026 markkinavuoropuhelun työterveyspalvelujen tarjoajien kanssa. Tavoitteena on kartoittaa markkinatilannetta ja mahdollisesti käynnistää kilpailutus työterveyshuollon palveluiden osalta siten, että työterveyshuollon palvelut voisivat siirtyä kilpailun voittaneelle taholle 1.9.2027

alkaen. Lapuan kaupunki tulee kuitenkin edellyttämään työterveyshuollon palveluiden tarjoajalta sitä, että palveluiden tulee olla saatavissa Lapualta. Mikäli kilpailutuksen avulla ei saavuteta asetettavia vaatimuksia, on Lapuan kaupungin mahdollista jatkaa nykyisten työterveyshuollon palveluiden piirissä 30.6.2029 tai 30.6.2030 asti.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että työterveyshuollon palvelut kilpailutetaan kevään 2027 aikana.

§ 374

Omistajan kannanotto konsernirakenteen yksinkertaistamiseksi / Simpsiönvuori Oy:n sisaryhtiösulautuminen Invest Lapua Oy:öön

LAPDno-2026-683

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Kaupunginvaltuuston tehtävänä on päättää omistajapoliittisista linjauksista. Lapuan kaupunginvaltuusto on 9.12.2024 § 88 hyväksynyt Lapuan kaupungin omistajapoliittiset linjaukset. Omistajapoliittisissa linjauksissa kaupunkikonsernin kokonaisetu otetaan huomioon omistamiseen liittyvissä päätöksissä. Omistajapoliittisten linjausten mukaan kaupunki seuraa yhtiöomistustensa toiminnan kehittymistä ja asemaa osana Lapuan kaupunkikonsernia ja tekee aktiivisesti omistajapoliittisia ratkaisuja. Kaupunginvaltuuston hyväksymien omistajapoliittisten linjausten mukaan konsernin toimintaa voidaan kehittää esimerkiksi fuusioilla.

Lapuan kaupunki omistaa 100-prosenttisesti Simpsiönvuori Oy:n ja Invest Lapua Oy:n. Simpsiönvuori Oy:n kaupparekisterin mukaisena toimialana on matkailun palvelu-, edistämis- ja kehittämistoiminta. Yhtiö harjoittaa hiihto- ja matkailukeskustoimintaa sekä teemapuistotoimintaan kuuluvien tai liittyvien hissi-, rinne-, reittipalveluiden sekä muiden ulkoilu-, urheilu- ja vapaa-ajan toimintojen järjestämistä tai tuottamista ympärivuotisesti sekä edellä mainittuihin toimintoihin tarvittavien välineiden, kaluston, kiinteistöjen, tilojen, palveluiden ja oikeuksien kauppaa, vuokrausta ja välitystoimintaa, sekä ravintola-, majoitus-, ohjelma- ja kilpailutoimintojen tai –palveluiden järjestämistä tai tuottamista. Invest Lapua Oy:n kaupparekisterin mukainen toimiala on Lapuan elinkeinotoiminnan ja sen edellytysten kehittäminen. Yhtiö voi toimintaansa varten ostaa, myydä, rakennuttaa, omistaa ja hallita osakkeita, osuuksia ja kiinteistöjä sekä vuokrata niitä. Yhtiö voi lisäksi tehdä yhteistyötä yritysten, Lapuan kaupungin ja muiden toimijoiden kanssa sekä tarjota niille mm. koulutusta, asiantuntija-, elinkeino- tai muita palveluita.

Simpsiönvuori Oy ja Invest Lapua Oy ovat molemmat verrattain pieniä. Tilikaudella 1.1. -31.12.2025 Simpsiönvuori Oy:n liikevaihto oli 787.033,34 euroa, josta suurin osa on tullut laskettelukauden (3,5 kuukautta) aikana. Tilikaudella 1.1.-31.12.2025 Invest Lapua Oy:n liikevaihto oli 947.404,53 euroa. Talousarvion 2027 mukaan Simpsiönvuori Oy:n liikevaihto vuonna 2027 olisi 622.000 euroa ja Invest Lapua Oy:n liikevaihto vuonna 2027 olisi 1.020.000 euroa. Yhdistettynä yhtiö olisi noin 1,7 miljoonan euron liikevaihtoa tekevä yhtiö.

Mikäli yhtiöt fuusioitaisiin yhdeksi yhtiöksi, aiheutuisi järjestelystä hallinnollisia säästöjä ja järjestely olisi liiketaloudellisesti perusteltu ratkaisu. Järjestely, jossa vastaanottavana osapuolena (säilyvänä yhtiönä) toimisi Invest Lapua Oy, olisi perusteltu ratkaisu, sillä kyseisellä yhtiöllä on enemmän sopimuksia ja sitoumuksia ulkopuolisten yhtiöiden kanssa, joten sulautumisen toteuttaminen olisi näin käytännössä helpompi toteuttaa.

Sulautumisella tarkoitetaan mm. järjestelyä, jossa sulautuvan yhtiön varat ja velat siirtyvät vastaanottavalle yhtiölle sulautumisen täytäntöönpanon hetkellä ja sulautuva yhtiö purkautuu ilman selvitysmenettelyä (tässä käytännössä vastikkeeton sisaryhtiösulautuminen).. Oheismateriaalina on tasemallinnus, josta ilmenee alustavat oletetut vaikutukset sulautumisen vastaanottavan yhtiön taseeseen (Invest Lapua Oy) käyttäen Simpsiönvuori Oy:n ja Invest Lapua Oy:n taseita per 31.12.2025. Tasemallinnuksen pohjalta voidaan arvioida, miltä uuden yhtiön taserakenne näyttäisi. Kyseessä on alustava suunnitelma ja sulautumisen lopullinen vaikutus vastaanottavan yhtiön omaan pääomaan määräytyy sulautumisen täytäntöönpanohetken lukujen perusteella.

Sulautumisprosessin läpivienti kestää yleensä lähemmäs 6 kuukautta ja lyhimmillään vähintään 4 kuukautta. Sulautumiseen kuuluu julkinen velkojien suojamenettely, jossa sulautuvan yhtiön velkojat saavat oikeuden vastustaa sulautumista. Kaupparekisteri julkaisee yhtiön hakemuksesta julkisen kuulutuksen sulautuvan yhtiön tuntemattomille velkojille. Kuulutuksessa asetetaan määräpäivä, johon mennessä sulautuvan yhtiön velkojien on ilmoitettava mahdollisesta vastustuksestaan. Kuulutusmenettely kestää noin 3,5 kuukautta. Käytännössä prosessi käynnistyy sillä, että sulautuvat yhtiöt laativat yhteisen sulautumissuunnitelman, jonka hyväksymisestä päättävät yhtiöiden hallitukset.

Kaupunginvaltuuston talousarvion etkot -seminaarissa 29.5.2026 sekä kaupunginvaltuuston talousseminarissa 21.-22.10.2026 on keskusteltu konsernirakenteen yksinkertaistamisesta. Molemmissa seminaareissa järjestelyä on pidetty perusteltuna ratkaisuna.

Varsinaiset sisaryhtiösulautumisen juridiset päätökset toteuttamisesta tehdään kyseisten osakeyhtiöiden hallituksissa tai tarvittaessa yhtiöiden yhtiökokouksissa. Konserniin kuuluvien yhtiöiden osalta on kuitenkin perusteltua, että omistajan kannanotto toimii lähtölaukauksena järjestelyn käynnistämiseksi.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä omalta osaltaan ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy konsernirakenteen yksinkertaistamisen siten, että tytäryhtiöt Simpsiönvuori Oy ja Invest Lapua Oy voivat käynnistää toimenpiteet sisaryhtiöjärjestelyn toteuttamiseksi siten, että Simpsiönvuori Oy voisi sulautua Invest Lapua Oy:öön.

§ 375
Sote-kiinteistöjen yhtiöittämisvelvoite / yhtiöittämisselvitys ja markkinaselvitys

LAPDno-2026-684

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Liitteet

1 Lapuan toimitilojen markkinaselvitys_Raportti_26.10.2026.pdf

Kuntalain säädösten mukaisesti kunnan on yhtiöitettävä sellainen toimintansa, joka toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Tämä tarkoittaisi lähtökohtaisesti sitä, että Lapuan kaupungin olisi eriytettävä sosiaali- ja terveystoimen ja pelastustoimen kiinteistöt kunnan muusta toiminnasta ja siirrettävä erilliseen osakeyhtiöön, säätiöön tai osuuskuntamuotoon siirtymäajan päätyttyä.

Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueille on lähtökohtaisesti yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se esimerkiksi Kuntaliiton näkemyksen mukaan sisälly 127 §:n mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Kunta toimii lähtökohtaisesti kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan on siis hyvä arvioida kuntansa tilannetta asian suhteen. Kilpailuviranomainen valvoo kuntien ja hyvinvointialueiden toimintaa. Kilpailu- ja kuluttajavirastolla on velvollisuus ensisijaisesti neuvotteluteitse pyrkiä poistamaan kunnan ja hyvinvointialueen harjoittamassa taloudellisessa toiminnassa sovellettu menettely tai toiminnan rakenne, joka tavaroiden tai palveluiden tarjonnassa on omiaan vääristämään terveen ja toimivan kilpailun edellytyksiä markkinoilla. Kilpailuviranomainen voi puuttua kunnan taloudelliseen toimintaan, joka vääristää markkinoita.

Lapuan kaupunki on tilannut Finwise Advisors Oy:ltä markkinaselvityksen siitä, toimiiko kunta kilpailluilla markkinoilla vuokratessaan hyvinvointialueelle toimitiloja käytettäväksi sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käyttöön. Sote- ja pela-kiinteistöjen markkinaselvitys on tämän pykälän oheismateriaalina.

Markkinaselvityksen tavoitteena oli laatia objektiivinen ja ajankohtainen selvitys sote- ja pelastuskiinteistöihin liittyvän markkinavaikutuksen arvioimiseksi. Selvityksen avulla Lapuan kaupunki sai kokonaiskuvan alueellisesta markkinatilanteesta, jonka perusteella voidaan arvioida se, edellyttävätkö kiinteistöt yhtiöittämistä vai ei. Markkinaselvityksessä kartoitettiin alueellisten toimitilamarkkinoiden toimivuutta ja kilpailutilannetta, arvioitiin ulkopuolisten sijoittajien ja toimijoiden kiinnostusta vastaaviin kohteisiin, haettiin näkemyksiä hyvinvointialueelta palvelutarjonnan ja tilakäytön kehittymisestä.

Kuntaliitto on julkaissut keväällä 2025 ohjeen kunnille niiden harkitessa sote-kiinteistöjen yhtiöittämättä jättämistä markkinavaikutusten vähäisyyden perusteella.

Yhtiöittämättä jättäminen edellyttää dokumentoituja ja tapauskohtaisia arvioita, esimerkiksi: Onko alueella toimivaa toimitilamarkkinaa tai vaihtoehtoista tilatarjontaa? Ovatko vuokrasopimukset pienimuotoisia, lyhytaikaisia tai kohdistuvatko ne tiloihin, joilla ei ole todellista markkina-arvoa? ·Onko hyvinvointialueen näkökulmasta kyseessä ainoa mahdollinen palvelutila? Selvitys markkinavaikutuksista ja kilpailuneutraliteetista muodostaa perustan mahdolliselle yhtiöittämättä jättämiselle. Päätöksessä on suositeltavaa viitata kirjalliseen arvioon, joka osoittaa, miksi yhtiöittäminen ei ole välttämätöntä.

Sote-uudistuksessa kuntien omistuksessa olleet kiinteistöt jäivät kuntien omistukseen ja hyvinvointialueet tulivat niihin vuokralle. Hyvinvointialueet vuokrasivat kuntien sote- ja pelastuskiinteistöt 31.12.2025 asti lakisääteisillä vuokrasopimuksilla. Sote-uudistuksen tullessa voimaan tilojen vuokra-aika ja vuokrataso määriteltiin lailla. Tilanne muuttui vuoden 2026 aikana, kun vuokrasopimukset on neuvoteltu uudelleen. Hyvinvointialueen jatkaessa toimintaansa kaupungin omistamassa tilassa, kiinteistö tulee kuntalain mukaan yhtiöittää, mutta siinä on myös kuntalain mukaisia poikkeuksia. Kunta toimii siis lähtökohtaisesti kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan on siis hyvä arvioida oman kuntansa tilannetta pitäen kuitenkin mielessä se, että kynnys tulkintaan, ettei kunnassa olisi kiinteistönvuokrausmarkkinoita on korkea. Kuntalain 127 §:n 1 momentin perusteella yhtiöittämisvelvoitteen ulkopuolelle jää kunnan toiminta, kun se täyttää vähäisyyden tunnusmerkit.

Hallituksen esityksessä (268/2014) vähäisellä toiminnalla tarkoitettaisiin satunnaista toimintaa markkinoilla sekä toimintaa, jolla ei olisi markkinavaikutuksia, tai ne olisivat vähäisiä. Pykälä ei ole tarkoitettu yhtiöittämisvelvoitteen kiertämiseksi. Kunta itse arvioi, onko kunnan alueella toimivaa sote-kiinteistömarkkinaa. Yhtiöittämisvelvollisuuteen on olemassa poikkeuksia, joiden soveltuminen on arvioitava tapauskohtaisesti. Voimassa olevan sääntelyn mukaisesti kunnan toimintaa kilpailluilla markkinoilla eivät ole: 1) Kunnan tuottamat palvelut, joita se järjestää lain nojalla. 2) Kuntien keskinäinen yhteistoiminta laissa tarkemmin määritellyissä tilanteissa. 3) Lakisääteisen koulutuksen järjestämisluvassa tarkoitettujen tehtävien hoito. 4) Monopoliasemassa tuotetut palvelut. 5) Kun kunta ostaa, myy tai vuokraa kiinteistöjä ja toiminta liittyy kunnan alueidenkäyttölaissa tai rakentamislaissa tarkoitettujen tehtävien hoitoon. Lisäksi kunta voi hoitaa tehtäviä itse kilpailluilla markkinoilla, jos: 1) Toiminta on vähäistä. 2) Lain perusteella kunta voi nimenomaisesti tuottaa palveluja toiselle taholle tai osallistua tarjouskilpailuun. 3) Kunta tuottaa tukipalveluja tytäryhteisölleen. 4) Kunta tuottaa palveluja sidosyksikölleen. 5) Kunta vuokraa toimitiloja pääasiassa käytettäväksi kunnan omassa toiminnassa ja kuntakonserniin kuuluville tytäryhteisöille tai käytettäviksi sellaisessa palvelutuotannossa, jonka tuotannon kunta on kilpailuttanut. 6) Kunta tuottaa palveluja konsernin palveluksessa oleville henkilöille näiden palvelussuhteen perusteella. 7) Toiminta liittyy välittömästi valmiuslaissa tarkoitetun valmiussuunnitelman mukaiseen poikkeusoloja koskevaan varautumisvelvollisuuteen.

Yhtiöittämisvelvollisuutta ei ole kouluterveydenhuoltoon tai opiskeluterveydenhuoltoon käytettävien tilojen osalta, joissa koulutuksen tai opetuksen järjestäjällä on lakisääteinen velvollisuus järjestää tilat hyvinvointialueen

toiminnalle oppilaitoksessa tai sen läheisyydessä. Mikäli kiinteistöt tai rakennukset tai niiden vuokraustoiminta palvelevat kunnan varautumisessa poikkeusoloihin, toimintaa ei tarvitse yhtiöittää.

Finwise Advisors Oy:n tekemän markkinaselvityksen mukaisesti sote- ja pela-kiinteistöjen vuokrauksella on korkeintaan vähäinen vaikutus markkinaan. Selvityksen mukaan 1) Lapuan isot erityiskäytön tilat ovat kaupunkikonsernin omistamia ja yksityiset sote-kiinteistöomistukset keskittyvät asumispalvelukohteisiin, joita alueella on muutamia. 2) Sote- tai pela-käytön tonteille ja uudisrakentamiselle ei ole ollut kysyntää viimeisen kymmenen vuoden aikana. 3) Hyvinvointialueen tavoitteena ovat lyhyet vuokrasopimukset ja alue on tiivistänyt tilankäyttöä. 4) Kiinteistösijoittajilla ei ole kiinnostusta sijoittaa pienissä kunnissa lyhyisiin vuokrasopimuksiin.

Lapuan kaupungin ja Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen kesken laadittujen vuokrasopimusten irtisanomisajat ovat 1 kk – 12 kk pituisia.

Finwise Advisors Oy:n tekemän markkinaselvityksen mukaan Lapuan kaupungin sote- ja pela-tilojen käyttötarkoituksia ei voida muuttaa ja vuokrata muuhun käyttötarkoitukseen markkinaehtoisesti ja/tai kannattavasti. Potentiaalisimmaksi vaihtoehtoiseksi käytöksi on arvioitu käyttö kaupungin omassa toiminnassa. Finwise Advisors Oy:n tekemän markkinaselvityksen mukaan yhtiöittämättä jättämistä tukevia perusteita on enemmän kuin yhtiöittämistä puoltavia.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle valmistelutekstissä esitettyjen perusteluiden sekä oheismateriaalina olevan markkinaselvityksen mukaisesti, että Lapuan kaupungissa ei ole perusteltua yhtiöittää sen omistamia sote- ja pelakiinteistöjä kuntalain 127 §:n 1 momentin 1, 2 ja 7-kohtien poikkeussäännösten nojalla. Lapuan kaupunki ei tällä perusteella yhtiöitä omistamiaan sote- ja pela-kiinteistöjä. Markkinaselvityksessä on osoitettu, että vuokrauksella on korkeintaan vähäinen vaikutus markkinaan. Asiaa voidaan tarkastella tulevina vuosina uudelleen, mikäli hyvinvointialue on valmis solmimaan tiloista pitkäaikaisia määräaikaisia vuokrasopimuksia tai markkinatilanne kunnassa muuttuu.

§ 376
Henkilöstölle järjestettävä yhteinen työhyvinvointitoiminta vuonna 2027

LAPDno-2025-937

Valmistelijat / lisätiedot:

Kaija Metsänranta, Henkilöstöpäällikkö, kaija.metsanranta@lapua.fi

Määrärahavaraukset koko henkilöstölle järjestettävään työhyvinvointitoimintaan sisältyvät henkilöstöhallinnon talousarvioon. Vuoden 2027 talousarvion valmistelussa lähtökohtana on, että yhteiseen työhyvinvointitoimintaan varattavat määrärahat ovat vuoden 2026 tasolla.

Suurimpana euromääräisenä kuluna on varaus liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointietuun. Henkilöstöetu on otettu hyvin vastaan ja on tarkoituksenmukaista tarjota henkilöstölle liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointietua myös tulevina vuosina. Lokakuun loppuun mennessä henkilöstö (n. 580 henkilöä) on käyttänyt etuja noin 74 700 €:n arvosta.

Vuonna 2027 järjestetään myös sekä esihenkilöille että koko henkilöstölle työhyvinvointiin liittyvää koulutusta. Koko henkilöstölle järjestetään yksi koulutus ja esihenkilöille kaksi koulutusta, lisäksi jatketaan esihenkilöiden iltapäiviä, jotka ovat neljä kertaa vuodessa.

Lisäksi järjestetään yhteinen jouluruokailu sekä pikkujoulu. Työpaikoilla järjestettävään tyhy-toimintaan määrärahavaraus sisältyy myös henkilöstöhallinnon talousarvioon.

Liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointietu

- edun arvo vuonna 2027 on 225 € (225 € vuonna 2026)
- käyttö tapahtuu henkilöstön vapaa-ajalla

Pikkujoulu

- varaus henkilöstön yhteiseen pikkujouluun
- tapahtuu henkilöstön vapaa-ajalla

Jouluruokailu

- henkilöstön yhteinen jouluruokailu
- mahdollisuuksien mukaan ruokatauolla, käytettävissä työaikaa enintään yksi tunti

Muu yhteinen toiminta

- määrärahavaraus työpaikoille 50 €/vakinainen toimi tai virka (sama kuin vuonna 2025)
- työpaikoittain järjestettävää toimintaa
- toiminnasta etukäteen tieto henkilöstöpäällikölle (kustannukset henkilöstöhallinnon kustannuspaikalta) ja vastuualueen esihenkilölle
- mikäli järjestetään kehittämispäivän yhteydessä, toimintaa saa käyttää työaikaa

- mikäli järjestetään kehittämispäivästä erillisenä, toimintaan voi käyttää työaikaa enintään yhden tunnin.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä henkilöstölle järjestettävän yhteisen työhyvinvointitoiminnan toteutettavaksi edellä tekstissä esitetyn mukaisesti.

Kaupunginhallitus, § 357,17.11.2026
Kaupunginhallitus, § 377, 30.11.2026

§ 377
Anomus kaupungin rahoituksesta Lapualla tammikuussa 2027 järjestettäville historiapäiville

LAPDno-2026-611

Kaupunginhallitus, 17.11.2026, § 357

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Liitteet

1 SKY anomus kaupungin rahoituksesta historiapäiville 191026.pdf

Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y anoo 8 000 euron kertaluonteista kohdeapurahaa tammikuussa 2027 järjestettävien ´Tiistenjoen I historiapäivät´ -nimisen tapahtuman järjestelykulujen kattamiseen. Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y pyytää kaupungilta tukea myös tapahtumajärjestelyihin Tiistenjoen koululla sekä kaupungin viestinnän ja markkinoinnin tukea erilaisissa kaupunkiorganisaatioiden toimenpiteissä sekä harkittavaksi kaupungin osallistumista tapahtuman esiintyjien huomiointiin ja ylläpitoon tapahtuma-aikana.

Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y:n anomus on kokonaisuudessaan liitteenä.

Historiapäivät Lapualla -tapahtuma sekä tapahtumaan liittyvät ruokailut ja majoittuminen lisäävät Lapuan elinvoimaa.

De minimis-tarkastelu

Avustus jää SEUT 107 artiklan 1 kohdan soveltamisalan ulkopuolelle, eikä siihen sovelleta de minimis -asetusta. (EU:n valtiontukisääntöjen mukainen valtiontuen käsite perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan: "Jollei tässä sopimuksessa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.")

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää varata Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistykselle historiapäivien järjestämistä varten kertaluonteisen 5.000 euron rahallisen avustuksen sillä ehdolla, että summa voidaan sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon.

Yhteistyöstä laaditaan erillinen kumppanuussopimus, jossa määritellään tarkemmin yhteistyön ehdot.

Päätös
Kaupunginjohtaja alusti asiaa. Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja teki muutetun ehdotuksen: asia palautetaan valmisteluun. Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun ehdotuksen keskustelun jälkeen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus, 30.11.2026, § 377

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Liitteet

1 SKY anomus kaupungin rahoituksesta historiapäiville 24.11.2026.pdf
2 L1PH Lapuan kaupungille 24.11.26.pdf

Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y anoo 8 000 euron kertaluonteista kohdeapurahaa tammikuussa 2027 järjestettävien ´Lapuan historiapäivät´ -nimisen tapahtuman järjestelykulujen kattamiseen. Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y pyytää kaupunkia myös harkitsemaan kaupungin osallistumista tapahtuman esiintyjien huomiointiin ja ylläpitoon tapahtuma-aikana.

Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistys r.y:n päivitetty anomus on kokonaisuudessaan liitteenä.

Lapuan historiapäivät -tapahtuma sekä tapahtumaan liittyvät ruokailut ja majoittuminen lisäävät Lapuan elinvoimaa.

Kohdeapurahaa myönnettäessä, Lapuan kaupungin tulee huomioida laki ehdokkaan vaalirahoituksesta (273/2009) 4 §, joka kieltää ehdokasta, ehdokkaan tukiryhmää ja muuta yksinomaan ehdokkaan tukemiseksi toimivaa yhteisöä vastaanottamasta tukea vaalikampanjaan valtiolta, hyvinvointialueelta, hyvinvointiyhtymältä, kunnalta, kuntayhtymältä, valtion, hyvinvointialueen tai kunnan liikelaitokselta, julkisoikeudelliselta yhdistykseltä, laitokselta tai säätiöltä sekä kirjanpitolain (1336 /1997) 1 luvun 5 §:ssä tarkoitetulla tavalla valtion, hyvinvointialueen tai kunnan määräysvallassa olevalta yhtiöltä. Tämä ei kuitenkaan koske tavanomaista vieraanvaraisuutta.

De minimis-tarkastelu

Avustus jää SEUT 107 artiklan 1 kohdan soveltamisalan ulkopuolelle, eikä siihen sovelleta de minimis -asetusta. (EU:n valtiontukisääntöjen mukainen valtiontuen käsite perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohtaan: "Jollei tässä sopimuksessa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.")

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää varata Lapuan Sydänkylien kulttuuriyhdistykselle historiapäivien järjestämistä varten kertaluonteisen 5.000 euron rahallisen avustuksen sillä ehdolla, että summa voidaan sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon.

Yhteistyöstä laaditaan erillinen kumppanuussopimus, jossa määritellään tarkemmin yhteistyön ehdot.

Kaupunginhallitus, § 54,15.11.2021
Kaupunginhallitus, § 378, 30.11.2026

§ 378
Tonttien varaaminen / Seinäjoen koulutuskuntayhtymä / Koulutuskeskus SEDU / Siirilän kaupunginosan korttelin1081 tontit 1 - 4

LAPDno-2021-277

Kaupunginhallitus, 15.11.2021, § 54

Valmistelijat / lisätiedot:

Markku Turja, Kaupungingeodeetti, markku.turja@lapua.fi

Liitteet

1 Kartta / Siirilän kaupunginosan 1081 tonttien 1 - 4 varaaminen Seinäjoen Koulutuskuntayhtymä, Koulutuskeskus Sedulle.pdf

Seinäjoen koulutuskuntayhtymän / Koulutuskeskus Sedun puolesta Matti Yli-Lahti on anonut Lapuan kaupungilta 4 omakotitontin vastikkeetonta hallintaoikeutta.

Seinäjoen koulutuskuntayhtymällä / Koulutuskeskus Sedulla on tarkoitus rakentaa oppilastyönä tonteille omakotitalot.
Rakentaminen aloitetaan tontilta nro 4 kesällä 2022. Viimeisen tontin aloitus olisi 2025.

Omakotitalon valmistuttua koulutuskuntayhtymä myy sen vapailla markkinoilla, ja tontit myydään tai vuokrataan talojen ostajille kaupan teon yhteydessä.

Sopimuksen voimassaoloaika olisi 5 vuotta.

Tontit, joiden hallintaoikeus luovutetaan, ovat nro:t 1-4 Lapuan kaupungin Siirilän kaupunginosan korttelissa 1081 (408-10-1081-1,2,3,4)

Tontit sijaitsevat Siirilän uudella kaava-alueella ja ovat Pättäräntien varressa vierekkäin olevat tontit.

Kartta liitteenä.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:
Lapuan kaupunki siirtää Lapuan kaupungin Siirilän kaupunginosan korttelissa 1081 olevien tonttien nro:t 1-4 hallintaoikeuden Seinäjoen koulutuskuntayhtymä / Koulutuskeskus Sedulle.

Koulutuskeskus Sedu sitoutuu rakentamaan jokaiselle tontille omakotitalon.

Kaupunki sitoutuu myymään tai vuokraamaan tontin Koulutuskeskus Sedun omakotitalon ostaneelle henkilölle valtuuston myyntihetkellä vahvistamien hintaperusteiden mukaisesti.

Sopimus on voimassa 5 vuotta.

Päätös
Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan ehdotuksen.

Esteellisyys
Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Jussi Vaahtoniemi poistui esteellisenä (yhteisöjäävi) asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 18.11 - 18.13.

Kaupunginhallitus, 30.11.2026, § 378

Valmistelijat / lisätiedot:

Jaakko Rissanen, Mittausteknikko, jaakko.rissanen@lapua.fi

Liitteet

1 Kartta / Siirilän kaupunginosan 1081 tonttien 1 - 4 varaaminen Seinäjoen Koulutuskuntayhtymä, Koulutuskeskus Sedulle.pdf

Seinäjoen koulutuskuntayhtymä / Koulutuskeskus Sedu on pyytänyt jatkamaan Lapuan kaupungin Siirilän kaupunginosassa korttelissa 1081 tonttien nro 1 - 4 hallintaoikeutta aiemmin päätetyllä tavalla 30.11.2031 asti.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää, että se jatkaa Seinäjoen koulutuskuntayhtymä / Koulutuskeskus Sedu kanssa solmittua hallintaoikeussopimusta 30.11.2031 saakka.

§ 379
Kaupunginhallituksen kokoukset keväällä 2027

LAPDno-2026-626

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Lapuan kaupungin hallintosäännön 119 §:n mukaan toimielin pitää kokouksensa päättämänään aikana ja päättämässään paikassa. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen sen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

1. Kaupunginhallitus päättää pitää kokouksensa keväällä 2027 kaupungintalolla kaupunginhallituksen kokoushuoneessa seuraavasti:

- maanantai 25.1.2027 klo 17.00
- maanantai 8.2.2027 klo 17.00
- maanantai 22.2.2027 klo 17.00
- maanantai 15.3..2027 klo 17.00
- tiistai 30.3.2027 klo 17.00
- maanantai 19.4.2027 klo 17.00
- maanantai 10.5.2027 klo 17.00
- maanantai 24.5.2027 klo 17.00
- maanantai 7.6.2027 klo 17.00
- maanantai 21.6.2027 klo 17.00

2. Kokouskutsu kaupunginhallituksen kokouksiin toimitetaan siten, että esityslista lähetetään kaupunginhallituksen jäsenille sekä valtuuston puheenjohtajille sekä julkaistaan sähköisessä kokousjärjestelmässä kokousta edeltävän viikon torstaina. Kaupunginhallituksen esityslista julkaistaan Internetissä kaupungin kotisivuilla osoitteessa www.lapua.fi.

3. Kaupunginhallituksen pöytäkirjat tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana toisena työpäivänä. Jos kokousta seuraava toinen työpäivä on pyhäpäivä, voi tarkastus siirtyä seuraavaan työpäivään. Pöytäkirjan tarkastaminen tapahtuu sähköisellä allekirjoituksella.

4. Kaupunginhallituksen pöytäkirjat ovat yleisesti nähtävillä viimeistään kokouksen tarkistamista seuraavana perjantaina. Jos perjantai ei ole työpäivä, ovat pöytäkirjat nähtävillä viimeistään perjantaita seuraavana ensimmäisenä työpäivänä.

Pöytäkirjat ovat yleisesti nähtävinä kaupungintalolla ko. päivänä klo 9.00 - 15.00. Pöytäkirjat julkaistaan samana päivänä myös Internetissä kaupungin kotisivuilla www.lapua.fi > Hallinto ja päätöksenteko > Esityslistat ja pöytäkirjat.

5. Kaupunginhallitus lähettää kokouspäivänsä tiedoksi myös kaupunginvaltuustolle.

§ 380
Kaupunginvaltuuston kokoukset keväällä 2027

LAPDno-2026-626

Valmistelijat / lisätiedot:

Satu Kankare, Kaupunginjohtaja, satu.kankare@lapua.fi

Kuntalain (410/2015) 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1. Kaupunginvaltuuston kokoukset pidetään keväällä 2027 kaupungintalon valtuustosalissa seuraavasti:

- maanantai 15.2.2027 klo 17.00
- maanantai 5.4.2027 klo 17.00
- maanantai 17.5.2027 klo 17.00
- maanantai 14.6.2027 klo 17.00

2. Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan kutsusta kokous tai seminaari voi alkaa myös muuna kellonaikana. Ylimääräisiä kokouksia ja seminaareja pidetään puheenjohtajan kutsusta tarvittaessa.

3. Kaupunginvaltuuston kokoukset pidetään Lapuan kaupungintalolla, kaupunginvaltuuston istuntosalissa. Poikkeuksellisesti kokous voidaan pitää myös muualla.

4. Kutsu julkaistaan kaupungin Internet-sivulla osoitteessa www.lapua.fi

§ 381
Korkeakouluyhdistyksen syyskokous 9.12.2026

LAPDno-2026-691

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Etelä-Pohjanmaan korkeakouluyhdistyksen syyskokous pidetään 9.12.2026 klo 13.00. Kokoukseen voi osallistua Teamsin välityksellä tai paikan päälle Framin B-rakennuksen 2. kerroksessa sijaitsevaan Watt & Edison -kokoustilaan.
Kaupunginhallitus on 9.6.2025 § 227 valinnut yhdistysedustajaksi hallintopäällikön ajalle 1.6.2025 - 31.5.2029. Kaupunginhallitus ohjeistaa kokousedustajaa kevätkokousta varten.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää

1. merkitä kokouksen ajankohdan tiedokseen.

2. antaa ohjeistuksen kokousedustajalle.

§ 382
Kaupunginvaltuuston päätökset 16.11.2026 laillisuuden tarkastus ja täytäntöönpano

LAPDno-2026-69

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Kuntalain 96 §:n mukaan "Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi."

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:
Kaupunginhallitus toteaa, ettei sillä ole huomautettavaa kaupunginvaltuuston 16.11.2026 tekemien päätösten laillisuudesta.
Päätösten täytäntöönpanemiseksi kaupunginhallitus päättää seuraavaa:

§ 52 Vuoden 2025 arviointikertomus / Kaupungin yleishallinnon ja lautakuntien selvitykset
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan kaupunginjohtajalle, talouspäällikölle, tarkastuslautakunnalle ja toimialoille.

§ 53 Kaavoituskatsaus 2026
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätös ei edellytä erillistä täytäntöönpanoa.

§ 54 Lapuan kaupungin talouden toteutumaraportti 1.1.-30.9.2026 (3. osavuosikatsaus)
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan kaupunginjohtajalle, talouspäällikölle ja toimialojen johtajille.

§ 55 Kauhajärven koulun toiminnan lakkauttaminen 1.8.2027 alkaen
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan sivistyslautakunnalle, sivistys- ja hyvinvointijohtajalle ja kaupunginjohtajalle.

§ 56 Männikön koulun toiminnan lakkauttaminen
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan sivistyslautakunnalle, sivistys- ja hyvinvointijohtajalle ja kaupunginjohtajalle.

§ 57 Hellanmaan koulun toiminnan lakkauttaminen
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan sivistyslautakunnalle, sivistys- ja hyvinvointijohtajalle ja kaupunginjohtajalle.

§ 58 Tuloveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan Verohallinnolle ja talouspäällikölle.

§ 59 Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätöksestä ilmoitetaan Verohallinnolle ja talouspäällikölle.

§ 60 Ilmoitusasiat
Kaupunginjohtajan ehdotus: Päätös ei edellytä erillistä täytäntöönpanoa.

§ 61 Muut asiat
Kaupunginvaltuuston kokouksessa 16.11.2026 on jätetty yksi valtuustoaloite:

1. Valtuutettu Jesse Häyhän ja 28 muun valtuutetun valtuustoaloite / Lakkautettavien koulukiinteistöjen tulevaisuus
Kaupunginvaltuusto lähetti valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Kaupunginjohtajan ehdotus: Valtuustoaloite / Lakkautettavien koulukiinteistöjen tulevaisuus lähetetään kaikille toimialoille valmisteltavaksi.

§ 383
Kaupunkiympäristöpäällikön päätökset / kaupunginhallituksen otto-oikeus

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Lapuan kaupungin hallintosäännön liitteen 3 mukaan kaupunkiympäristöpäällikkö päättää kiinteän omaisuuden hankintaa, vaihtamista ja luovuttamista koskevista asioista enintään 10.000 euroon asti kaupungin erikseen vahvistamin periaattein.

Hallintosäännön 5 luvun 31 §:n (ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen) mukaan kaupunginhallituksen alaisen toimielimen sekä viranhaltijan on ilmoitettava kaupunginhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista kaupunginhallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Hallintosäännön 5 luvun 31 §:n mukainen ilmoitus kaupunkiympäristöpäällikön päätöksistä ajalta

- Viranhaltijapäätös 19.11.2026 § 5 / Tontin 408-7-71135-1 vuokraus / Sneck, perustettavan yhtiön lukuun

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus ei ota kaupunkiympäristöpäällikön päätöksiä ajalta 13.11.2026 - 27.11.2026 kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

§ 384
Lautakuntien ja toimikuntien esityslistat/pöytäkirjat

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Lapuan kaupungin muiden lautakuntien ja toimikuntien esityslistat ja pöytäkirjat:

1. Tarkastuslautakunnan 18.11.2026 kokouksen pöytäkirja.

2. Tarkastuslautakunnan 19.11.2026 kokouksen pöytäkirja.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee esityslistat ja pöytäkirjat tiedokseen.

§ 385
Kuntayhtymien ja hyvinvointialueen pöytäkirjat/esityslistat

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Seuraavat kuntayhtymät ja hyvinvointialue ovat lähettäneet jäljennöksen hallituksensa /-valtuustonsa pöytäkirjasta/esityslistasta:

1. Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluevaltuuston 2.11.2026 kokouksen pöytäkirja.
2. Etelä-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallituksen 9.11.2026 kokouksen pöytäkirja.
3. Etelä-Pohjanmaan maakuntahallituksen 16.11.2026 kokouksen pöytäkirja.
4. Kuntayhtymä Kympin yhtymähallituksen 20.11.2026 kokouksen pöytäkirja.
5. Etelä-Pohjanmaan maakuntavaltuuston 23.11.2026 kokouksen esityslista.
6. Etelä-Pohjanmaan liiton maakuntavaltuuston 30.11.2026 kokouksen esityslista.

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee pöytäkirjat ja esityslistat tiedokseen.

§ 386
Ilmoitusasiat

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

Kaupunginhallituksen tiedoksi esitetään seuraavaa:

Viranomaisten päätöksiä:

1. **Kilpailu- ja kuluttajaviraston päätös** / Lapuan kaupungin koulukuljetuspalveluiden suorahankintaa asiassa KKV/1307/14.00.60/2026 / Kilpailu- ja kuluttajavirasto on arvioinut Lapuan kaupungin menettelyä asiassa toimitetun selvityksen perusteella. Toimitetun selvityksen pohjalta on tehty kokonaisarvio, että asiassa ei ole erityisiä perusteita jatkaa asian selvittämistä tai ryhtyä hankintalain 15. luvun mukaisiin toimenpiteisiin. Näin ollen KKV päättää asian käsittelyn virastossa.

Kaupunginhallituksen tiedoksi esitetään seuraavat kutsut ja tapahtumat, joihin osallistumisista ei makseta palkkioita:

1. **Kutsu Kylien yrityskauppa -työpajaan** 26.11.2026 **/** Yritysten jatkuvuus kylien elinvoiman perustana sekä 3.12.2026 / Kohti kylien yrityskauppapolkua. Työpajat on tarkoitettu eteläpohjalaisille. Ilmoittaudu mukaan työpajoihin ennakkoon tästä linkistä

2. **Etelä-Pohjanmaan Kylät / Paikallisten kyläyhdistysten vastauksia toivotaan Maaseutupulssi-kyselyyn!** Eläköön Maaseutu! -verkosto on käynnistänyt Maaseutupulssi-kyselyn, joka tarjoaa tuoretta tietoa maaseudusta käytävään yhteiskunnalliseen keskusteluun maaseudun ihmisiltä itseltään. Maaseutupulssi: vastaa kyselyyn tästä linkistä

Muut tiedoksi annettavat asiat:

1**. Tilastokeskuksen** 24.11.2026 julkaiseman ennakkoväkilukutilaston mukaan Lapuan asukasluku lokakuun 2026 lopussa on 13 881. Lapuan asukasluvun vähennys tammi-lokakuussa oli 46 henkilöä.
Nettomuuttovoitto vastaavana ajanjaksona oli 8.

2. **Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen** 24.11.2026 julkaiseman lokakuun 2026 työllisyyskatsauksen mukaiset työttömien työnhakijoiden osuudet Etelä-Pohjanmaalla, Seinäjoen seutukunnassa ja Lapualla.

	Työttömät työnhakijat 31.10.2026	**Työttö-myys-% 31.10.2026**	**Työttö-myys-% 10/2025**	**Muutos 10/2026 10/2025**	**Muutos 10/2026 9/2026**
Etelä-Pohjanmaa	7276	8,4	8,4	+ 63	+ 141
Seinäjoen seutukunta	5190	8,3	8,1	+ 212	+ 92
Lapua	546	8,6	7,7	+ 56	- 9

Koko maassa työttömyysaste oli 11,9 %. Seinäjoen seutukunnassa alin työttömyysprosentti oli Isossakyrössä 5,9 % (ed. vuonna Ilmajoki ja Isokyrö 6,1 %) ja ylin Seinäjoella 9,0 % (ed. vuonna 8,7 %).

Työttömistä työnhakijoista oli lokakuussa 2026 kokoaikaisesti lomautettuja 393, eli lomautettujen osuus työttömistä työnhakijoista oli 5,4 %. Kokoaikaisesti lomautettujen määrä edellisen vuoden vastaavasta ajankohdasta laski 123 henkilöllä (-23,8 %). Viime kuukaudesta lomautettujen lukumäärä nousi 67 henkilöllä. Lyhennetyllä työviikolla oli 356 henkilöä. Määrä laski viime vuodesta -143 henkilöllä (-28,7 %). Työttömistä työnhakijoista lomautettuna oli Lapualla 34.

Etelä-Pohjanmaan TE-toimistossa oli lokakuun 2026 aikana 1101 avointa työpaikkaa. Kuukauden aikana avoimeksi ilmoitettuja uusia työpaikkoja oli 647. Lapualla avoimia työpaikkoja oli 29.

Työttömyyden rakennetta tarkasteltaessa oli Lapualla työttömänä miehiä 300, naisia 242, alle 20-vuotiaita 25, alle 25-vuotiaita 82, yli 50-vuotiaita 207 ja pitkäaikaistyöttömiä 175.

Suomen Kuntaliiton ja Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT:n yleiskirjeet:

KT:n yleiskirje 21/2026 / Kaupunginorkesterien soitin- ja pukukorvaukset sekä mediapalkkiot 1.12.2026 lukien.

Kt:n yleiskirjeet luettavissa www.kt.fi

Ehdotus
Esittelijä: Satu Kankare, Kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtajan ehdotus:

Kaupunginhallitus merkitsee edellä mainitut tiedokseen.

§ 387
Muut asiat

Valmistelijat / lisätiedot:

Minna Kangasluoma, Hallintopäällikkö, minna.kangasluoma@lapua.fi

1. Edustukset